

The background of the cover features a close-up of the European Union flag, with its blue field and twelve yellow stars, waving in front of a modern building with a glass and metal facade. The lighting is soft, suggesting a dusk or dawn setting.

INFORME DE ABSORCIÓN FONDOS EUROPEOS 2014-2020 +3 EN LAS ISLAS BALEARES

OCTUBRE 2023

Fundación Finnova

Finnova 

TABLAS DE CONTENIDOS

ÍNDICE GENERAL

1. Datos Generales	2
2. Estructura del presupuesto de la UE	9
3. Las Islas Baleares han recibido 982 millones de euros de NGEU	10
4. Islas Baleares, la segunda CCAA con mayor porcentaje de <i>ninīs</i>	11
5. Sobre la Fundación Finnova	13

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Comparativa de la actuación de las CCAA respecto a la tasa de absorción de los Fondos Estructurales Europeos. Fuente: Comisión Europea. Elaboración: Fundación Finnova	3
Gráfico 2: Comparativa de la actuación de los países respecto a la tasa de absorción de los Fondos Estructurales Europeos. Fuente: Comisión Europea	3
Gráfico 3: Presupuesto del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural implementado en las Islas Baleares en el periodo 2014-2022. Fuente: Comisión Europea	4
Gráfico 4: Presupuesto del Fondo Europeo de Desarrollo Regional implementado en las Islas Baleares en el periodo 2014-2022. Fuente: Comisión Europea	5
Gráfico 5: Presupuesto del Fondo Social Europeo implementado en las Islas Baleares en el periodo 2014-2022. Fuente: Comisión Europea	6
Gráfico 6: Dinero invertido en el proyecto "Incubadora de Alta Tecnología. Programa Operativo Pluriregional FEDER 2014-2020 "Una manera de hacer Europa". Fuente: Fundación INCYDE. Elaboración: Fundación Finnova	7
Gráfico 7: Evolución del porcentaje de población de 15 a 29 años que ni estudia ni trabaja por sexo y nivel de formación. Fuente: Informe de explotación de las variables educativas de la EPA de 2022. Ministerio de Educación y Formación Profesional	11
Gráfico 8: Evolución del porcentaje de <i>ninīs</i> en las Islas Baleares durante el periodo 2002-2022. Fuente: EDUCAbase, Ministerio de Educación y Formación Profesional.....	12
Gráfico 9: Comparación del porcentaje de <i>ninīs</i> de los EEMM de la UE en el 2022. Fuente: Eurostat.....	12

1. Datos Generales

Baleares todavía no ha ejecutado el 42,6% del presupuesto correspondiente a los Fondos Estructurales y de Inversiones europeos del 2014-2020. La cantidad sin ejecutar alcanza los 348,7 millones de euros, dentro de los 819,4 millones que se le concedieron a la comunidad balear dentro de los fondos estructurales 2014-2020. Además, dentro del presupuesto sin ejecutar, la comunidad no ha destinado 62 millones, un 7,52% del presupuesto total, de acuerdo a los datos públicos de la Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión Europea con fecha de 4 de octubre 2023.



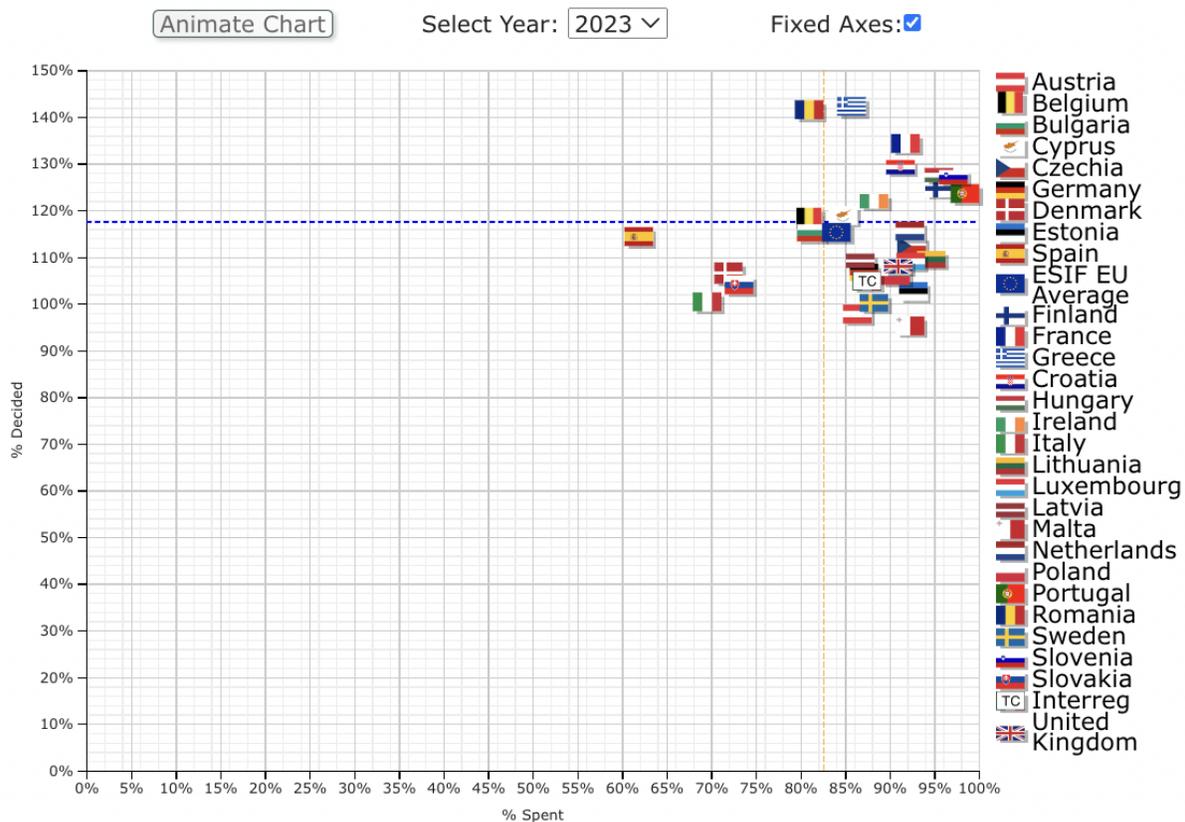
Gráfico 1: Comparativa de la actuación de las CCAA respecto a la tasa de absorción de los Fondos Estructurales Europeos.
Fuente: [Comisión Europea](#). Elaboración: Fundación Finnova

Extrapolando los datos a todo el Estado, España todavía no ha materializado 29.817 millones de euros de esos fondos de los 75.000 millones correspondientes a esos fondos, lo cual representa el 40% del total de la partida, convirtiendo a España en el país con peor porcentaje de tasa de absorción de los fondos de toda la Unión Europea. En el otro lado de la balanza se encuentra Portugal, con un 97% de tasa absorción de los fondos que, además, tiene destinados 9.634 millones de euros extra a diversos proyectos.

ESIF 2014-2020: EU overview of implementation by country – total cost of selection and spending as % of planned (scatter plot)

[Explore this Data](#)

[Export Image](#) [Share to twitter](#) [Embed Chart](#)



- The chart axes will dynamically update to fit the data range for that year when "fixed axes" is not selected

Period Covered: up to 30/06/2023

Refresh Date: 04/10/2023

Gráfico 2: Comparativa de la actuación de los países respecto a la tasa de absorción de los Fondos Estructurales Europeos.

Fuente: [Comisión Europea](#)

La gravedad de los datos no reside solo ni en la cuantía ni en el porcentaje, si no en el hecho de que **el plazo para absorber los fondos finaliza dentro de 88 días, el 31 de diciembre de este año**. A pesar de que los fondos estructurales cuentan con una regla (regla n+3) que permite declarar gastos relativos a los proyectos hasta tres años después del periodo, el

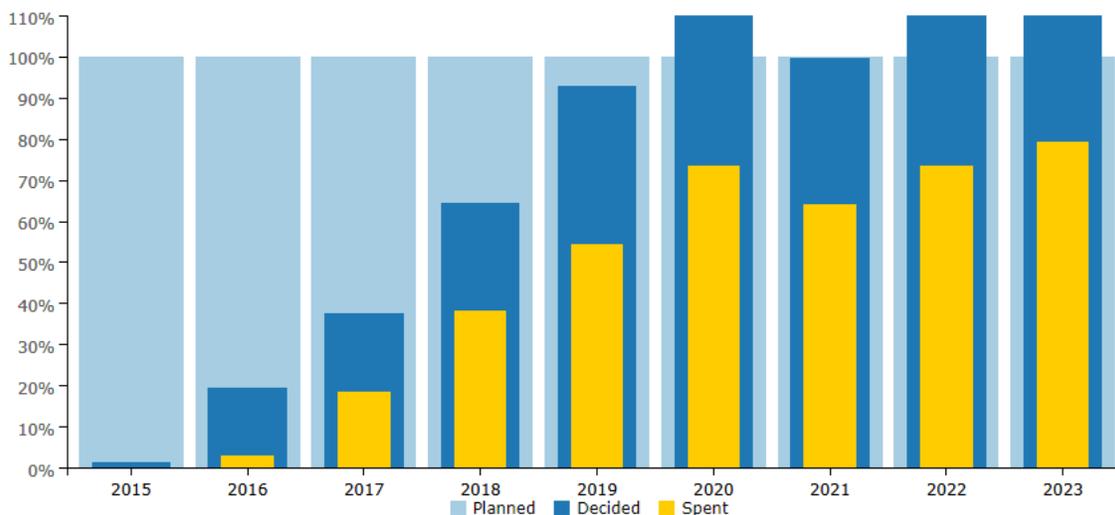
Estado muestra unos datos que le ponen a la cola de la UE, y con menos de 3 meses que permitan revertir la situación.

Volviendo al contexto de la comunidad insular, se han ejecutado poco más de la mitad de esos fondos estructurales 2014-2020. Además, hay 62 millones de euros que no se han destinado a ningún proyecto, un 7,52% del presupuesto. Desgranando los datos aportados por la Comisión Europea, la actuación de las Islas Baleares respecto a los fondos procedentes del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) son los más satisfactorios, con un 79% del presupuesto ejecutado. Los datos son más pesimistas con respecto a los otros fondos estructurales, el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y el Fondo Social Europeo (FSE). En el caso del FEDER, se ha destinado el 87% del presupuesto, aunque solo se ha ejecutado un 50%. Los datos del FSE reflejan que se ha destinado casi la totalidad de la partida presupuestaria (97%), aunque solo se han ejecutado el 53%.

ESIF 2014-2020: Finances: Implemented (Total Cost): Baleares - Rural Development

[Explore this Data](#)

[Export Image](#) [Share to twitter](#) [Embed Chart](#)



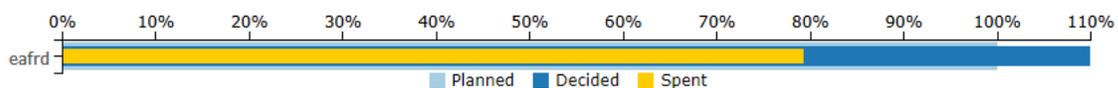
Period Covered: up to 31/12/2022

Refresh Date: 04/10/2023

ESIF 2014-2020: Implementation by Fund, (Total Cost) % of Planned: Baleares - Rural Development

[Explore this Data](#)

[Export Image](#) [Share to twitter](#) [Embed Chart](#)



Period Covered:

EAFRD: 31/12/2022

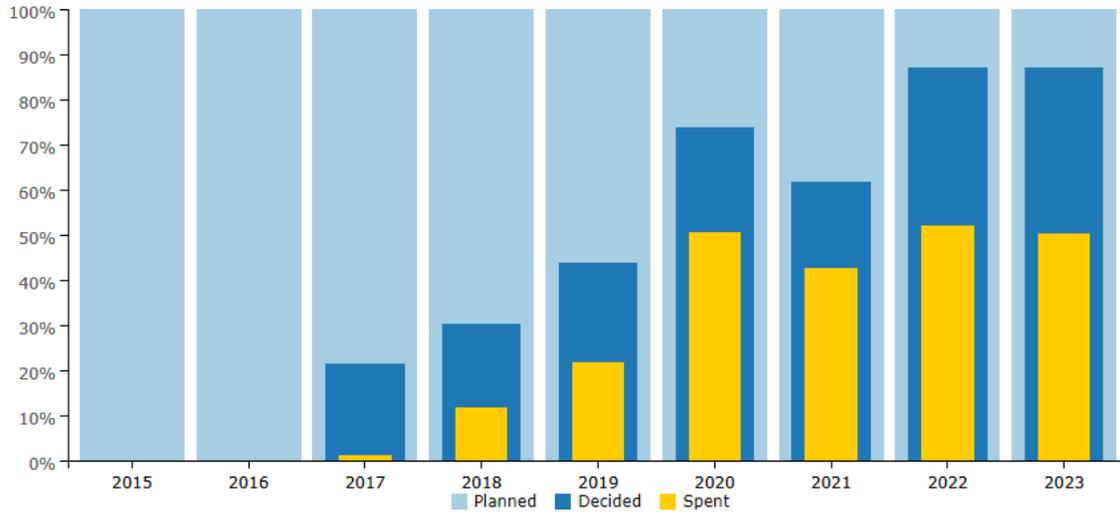
Refresh Date: 04/10/2023

Gráfico 3: Presupuesto del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural implementado en las Islas Baleares en el periodo 2014-2022. Fuente: [Comisión Europea](#)

ESIF 2014-2020: Finances: Implemented (Total Cost): Baleares - ERDF

[Explore this Data](#)

[Export Image](#) [Share to twitter](#) [Embed Chart](#)



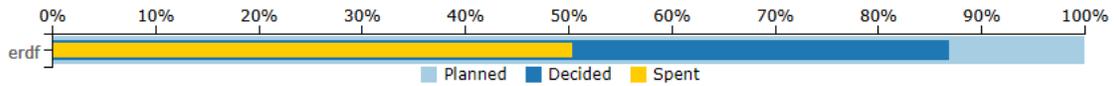
Period Covered: up to 30/06/2023

Refresh Date: 04/10/2023

ESIF 2014-2020: Implementation by Fund, (Total Cost) % of Planned: Baleares - ERDF

[Explore this Data](#)

[Export Image](#) [Share to twitter](#) [Embed Chart](#)



Period Covered:
ERDF: 30/06/2023

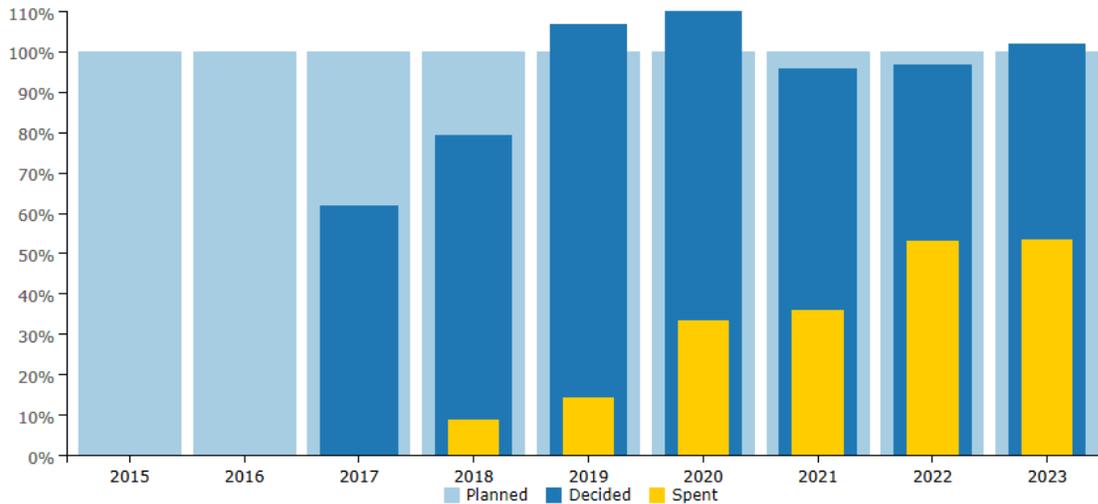
Refresh Date: 04/10/2023

Gráfico 4: Presupuesto del Fondo Europeo de Desarrollo Regional implementado en las Islas Baleares en el periodo 2014-2022. Fuente: [Comisión Europea](#)

ESIF 2014-2020: Finances: Implemented (Total Cost): Baleares - ESF

Explore this Data [🔗](#)

[🔗](#) Export Image [🔗](#) Share to twitter [🔗](#) Embed Chart



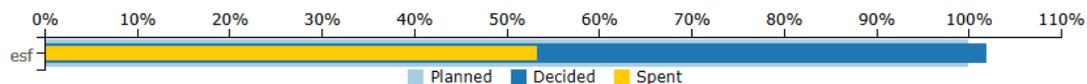
Period Covered: up to 30/06/2023

Refresh Date: 04/10/2023

ESIF 2014-2020: Implementation by Fund, (Total Cost) % of Planned: Baleares - ESF

Explore this Data [🔗](#)

[🔗](#) Export Image [🔗](#) Share to twitter [🔗](#) Embed Chart



Period Covered:

ESF: 30/06/2023

Refresh Date: 04/10/2023

Gráfico 5: Presupuesto del Fondo Social Europeo implementado en las Islas Baleares en el periodo 2014-2022. Fuente: Comisión Europea

Las cifras mostradas hasta ahora corresponden a los fondos estructurales del periodo 2014-2020, sin embargo, ya se conoce la partida presupuestaria con la que contarán las Islas Baleares para el periodo 2021-2027, a raíz del Acuerdo de Asociación aprobado el pasado de diciembre. En esta nueva etapa, las Islas Baleares percibirán 247 millones de euros del FEDER y 170 millones del Fondo Social Europeo + (FSE +).

Juanma Revuelta, CEO de Finnova, apunta a varios factores que explican la baja absorción de los fondos, señalando la falta de foco político sobre este asunto. En esta línea, Revuelta afirma que ha habido una falta de priorización a nivel gubernamental en todos los niveles, hecho que explica la baja tasa de absorción de los fondos. “El gobierno anterior presidido por Francina Armengol, no ha sabido aprovechar el potencial de las islas como centro de innovación y turismo. En 2009, Microsoft abrió en Palma de Mallorca el Microsoft Innovation Center de Tecnología y Turismo, convirtiendo a la capital en un centro de referencia en materia de turismo a nivel mundial. Sin embargo, una de las primeras decisiones de Armengol fue desmantelarlo. Y no es un caso aislado, sino que se han desaprovechado más oportunidades

para fortalecer la industria turística y la innovación en las Islas”. Revuelta se refiere a que las Baleares fueron una de las seis comunidades que no presentaron proyectos para la creación de incubadoras de alta tecnología de la Fundación INCYDE, proyectos que podrían haber fomentado la innovación y la transferencia de la tecnología a las micropymes.



Gráfico 6: Dinero invertido en el proyecto "Incubadora de Alta Tecnología. Programa Operativo Pluriregional FEDER 2014-2020 "Una manera de hacer Europa". Fuente: [Fundación INCYDE](#). Elaboración: Fundación Finnova

Otra de las razones que Revuelta destaca es la escasez de programas para instruir a los gestores públicos y a los funcionarios en estos ámbitos, un hecho que dificulta la tramitación que conllevan las ayudas. Revuelta reconoce que la gestión de esos fondos no es una tarea sencilla, por lo que “hay que dotar a los funcionarios de las herramientas necesarias para que puedan realizar de manera adecuada los trámites relativos a las ayudas”. Por otra parte, Revuelta afirma que los instrumentos de partenariado público-privado tampoco están realizando una buena labor a la hora de comunicar las oportunidades que pueden ofrecer los fondos europeos para los ciudadanos.

Living lab de buenas prácticas hotelero-turísticas

El CEO de Finnova insiste en la potencialidad de las Islas Baleares que “deberían utilizar fondos europeos para convertir a Mallorca en un living lab de buenas prácticas hotelero-turísticas. El sector turístico es prioritario para las islas y destinar dinero a energía, agua y economía circular en Turismo sería un gran acierto”. Un ejemplo de utilización de fondos europeos en Turismo es el proyecto europeo "FU-TOURISM 5.0 - Future-Ready Business

Support Ecosystem for Tourism SME Transition to Green and Digital Resilience", un proyecto COSME que busca desarrollar un ecosistema de apoyo para las PYME turísticas, promoviendo una mayor cooperación en materia de innovación entre estas empresas, las incubadoras y aceleradoras. Financiado con 4 millones de euros por el programa COSME y una duración de 36 meses (3 años), el proyecto en el que participa el Consell Insular de Menorca pondrá en marcha un programa de aceleración que identificará y apoyará a un total de 102 pymes turísticas de los seis países europeos que forman parte del proyecto a través de servicios de apoyo a la sostenibilidad, la digitalización, los modelos de negocio inclusivos y una ayuda financiera directa", explica.

2. Estructura del presupuesto de la UE

Los nuevos ejecutivos regionales van a tener que gestionar el dinero a utilizar de los fondos estructurales europeos correspondientes al periodo 2014-2020 y el correspondiente al periodo 2021-2027, sumado a los proyectos aprobados por medio del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR). El MRR es la herramienta principal de los fondos NextGenerationEU (NGEU), el instrumento de recuperación temporal para apoyar la recuperación económica de la pandemia de coronavirus, y constituye alrededor del 90% del presupuesto total de los NGEU. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia concede subvenciones y préstamos para apoyar reformas e inversiones en los Estados miembros de la UE por un valor total de 723.800 millones de euros. A fin de recibir fondos en el marco del MRR, los Estados miembros deben elaborar planes de recuperación y resiliencia.

Los fondos NextGenerationEU, unidos al presupuesto a largo plazo de la Unión Europea, conforman el Plan de Recuperación de la UE, que constituye el mayor paquete de estímulo jamás financiado en Europa. Un total de 2.018 billones de euros que pretenden ayudar a reconstruir una Europa posterior a la COVID-19 más ecológica, más digital, más holística y más resiliente. El montante supera con creces al Plan Marshall, iniciativa liderada por Estados Unidos para la recuperación de Europa Occidental por la devastación tras la Segunda Guerra Mundial, que tuvo un precio original de casi 13.000 millones de euros (equivalente a 147.000 millones de euros en precios actuales). Esto significa que la suma de los fondos NGEU y el presupuesto a largo plazo de la Unión multiplican por 13 el archiconocido plan que contribuyó a la recuperación económica del viejo continente.

Este marco está construido para llevar a cabo la transición energética y ecológica. Bruselas busca una Europa neutra de cara al 2050, por lo que cualquier proyecto que quiera ponerse en marcha, deberá estar enmarcado dentro de ese objetivo principal.

Precisamente, esos objetivos que se ha marcado Bruselas se alinean con los valores de la fundación Finnova. La fundación trabaja por la apuesta constante de la innovación empresarial y la excelencia del conocimiento aplicado a través del desarrollo del talento y su conexión internacional e interregional. Para ello, Finnova ofrece la promoción de redes y eventos con el objetivo de dar a conocer las diferentes vías de financiación de la Unión Europea en las áreas de medio ambiente, agua, salud, obras públicas, eficiencia energética, turismo sostenible, TIC y emprendimiento.

3. Las Islas Baleares han recibido 982 millones de euros de NGEU

Volviendo a la financiación de los fondos NextGenerationEU, Bruselas ha aprobado la adenda del plan de Recuperación, la segunda fase de las ayudas europeas de los fondos NGEU que le permitirá recibir los 94.300 de euros restantes de los 160.000 millones que le corresponden a España de los NGEU. A finales del año pasado, la ministra Calviño ya expuso un primer borrador de esta adenda, y el gobierno ha estado trabajando en este documento con las comunidades autónomas, los agentes sociales y grupos parlamentarios, para poder presentarlo antes del plazo de vencimiento.

Esta actualización incorpora tres importantes novedades. En primer lugar, se asignan las transferencias adicionales que corresponden a España, llegando a un valor de 7.700 millones. En segundo lugar, también se distribuyen los préstamos del MRR, un marco del cual España podrá solicitar hasta un máximo de 84.000 millones de euros a la Comisión Europea. Y, por último, se fija el destino de los fondos del Plan REPowerEU, cuyo objetivo es ahorrar energía, incrementar la producción de energía limpia y diversificar las fuentes de energía de Europa. En la distribución provisional del fondo, se han asignado a España 2.586 millones de euros adicionales.

Con respecto a la recepción de los fondos NGEU, España ha recibido hasta la fecha tres pagos, equivalentes a 37.000 millones de euros. En 2021, España recibió 9.000 millones de prefinanciación y 10.000 millones de euros correspondientes al primer pago semestral por parte de la CE. El segundo pago, por un importe de 12.000 millones de euros, se realizó a finales de julio de 2022, y el tercero se aprobó en febrero de este año, por valor de 6.000 millones. El Ejecutivo sigue trabajando en la solicitud del cuarto pago de 10.000 millones de euros, solicitud todavía a realizar y prevista para el último cuatrimestre de este año. Por lo tanto, España ya ha recibido 37.000 millones de los NGEU, está preparando la solicitud para recibir 10.000 millones y tiene ya aprobada la adenda para recibir los 94.300 millones restantes.

Centrándonos en las Islas Baleares, se les han asignado a fecha del 23 de mayo de este año 961 millones de euros. La comunidad insular tiene hasta finales de este año para comprometer los 406 millones de euros y cualquier tipo de ayuda extra perteneciente a la primera fase del Plan de Recuperación, y debe ejecutarlas antes del 2026.

Además de estas cifras, el Estado llegó a un acuerdo con la Comisión Europea llamado Acuerdo de Asociación, por el cual España recibirá 36.682 millones de euros de los fondos europeos correspondiente al periodo 2021-2027, de los cuales, la comunidad recibirá 417 millones. La Comisión Europea ha aprobado este documento de carácter estratégico que recoge las grandes líneas de actuación y prioridades de inversión del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), del Fondo Social Europeo Plus (FSE+), del Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y de Acuicultura (FEMPA) y del Fondo de Transición Justa (FTJ).

4. Islas Baleares, la segunda CCAA con mayor porcentaje de *ninis*

Según los datos publicados en enero de 2023 por el Instituto Nacional de Estadística, el porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años en España que ni estudian ni trabajan se sitúa en 12,7%, alrededor de 890.000 jóvenes. De este porcentaje, el 12,1% son hombres, mientras que el 13,3% son mujeres. Los datos publicados a principios de este año confirman una bajada del 1,4% durante el último año, y un descenso de 10 puntos durante la última década de los jóvenes que ni estudian ni trabajan.

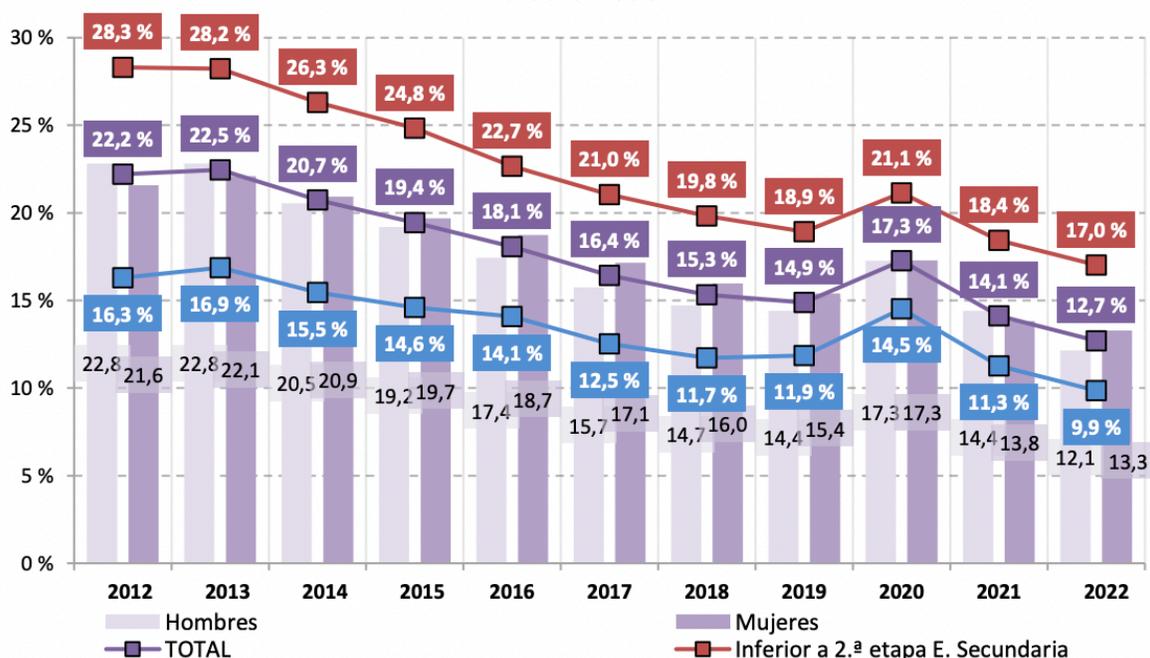


Gráfico 7: Evolución del porcentaje de población de 15 a 29 años que ni estudia ni trabaja por sexo y nivel de formación.
Fuente: [Informe de explotación de las variables educativas de la EPA de 2022. Ministerio de Educación y Formación Profesional](#)

En el caso de las Islas Baleares, el porcentaje de *ninis* es del 15,6%, la segunda tasa más alta del Estado, solo por detrás de Ceuta y Melilla. Preocupa también que los hombres y mujeres baleares ocupen el segundo puesto en este indicador por géneros, con un 15,7% en el caso de los hombres y un 15,5% en el caso de las mujeres, detrás una vez más de las ciudades autónomas. Uno de los pocos datos positivos que se pueden extraer es que el porcentaje de *ninis* ha vuelto a los niveles anteriores a la pandemia.

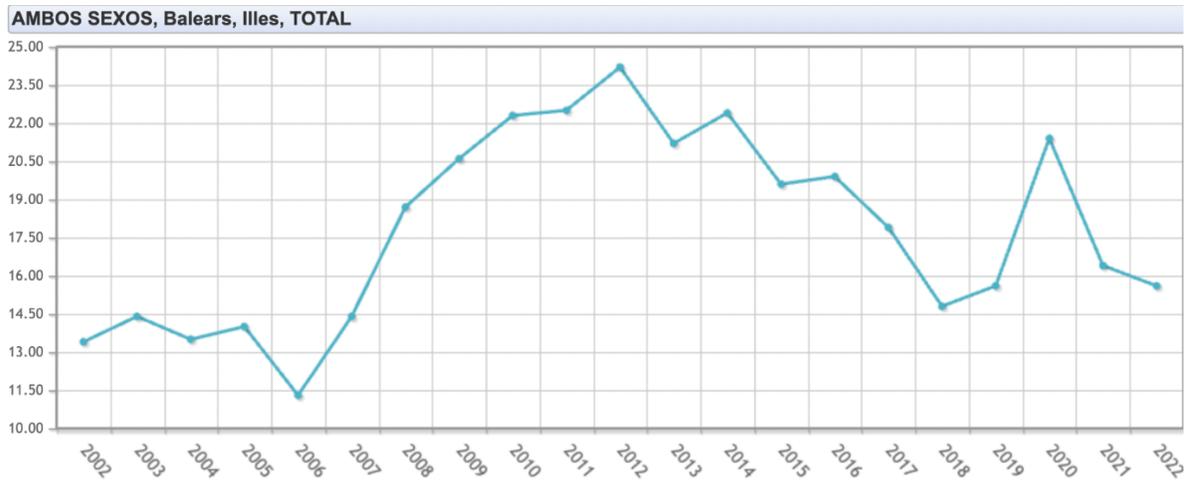


Gráfico 8: Evolución del porcentaje de *ninis* en las Islas Baleares durante el periodo 2002-2022. Fuente: [EDUCAbase](#), [Ministerio de Educación y Formación Profesional](#).

Extrapolando los datos nacionales al conjunto de la Unión, España es el séptimo país con mayor cantidad de *ninis*. Si bien el país ha abandonado las posiciones más altas en este ránking (llegó a ser el cuarto país con más *ninis* en 2020), todavía está lejos del objetivo de 9% de *ninis* que estipula la UE para el 2030.



Gráfico 9: Comparación del porcentaje de *ninis* de los EEMM de la UE en el 2022. Fuente: [Eurostat](#)

5. Sobre la Fundación Finnova

Finnova es la fundación hispano-belga sin ánimo de lucro con sede en Bruselas y España, que trabaja para la promoción y el desarrollo de la innovación y el emprendimiento en la UE. La experiencia de Finnova en liderar actividades de comunicación y difusión de proyectos europeos, siendo entidad líder de los proyectos Interreg, se combina con una sólida trayectoria demostrada en programas de creación de empresas y apoyo al emprendimiento, como aceleradoras, incubadoras y eventos, así como su compromiso con la formación y la empleabilidad de los jóvenes.



Contacto:

Juanma Revuelta, CEO de Finnova

+34 696 32 42 36 / juanmarevuelta@finnova.eu